

LE HAVRE - POINTE DE CAUX- ESTUAIRE

Conclusions

Enjeux - options stratégiques

8 juillet 2005

Prospective du territoire Havre - Pointe de Caux Estuaire

Séminaire 1 (7 et 10 septembre) : la description du système en « variables »

Séminaire 2 (4 et 5 novembre) : les hypothèses sur chaque variable

Séminaire 3 (14-15 et 16-17 décembre) : les scénarios

Séminaire 4 (3 et 4 mars 2005) : les enjeux

LA PROSPECTIVE TERRITORIALE

- ❑ **LE DIAGNOSTIC EN DYNAMIQUE**
 - Tendances lourdes et incertitudes majeures

- ❑ **L'EXPLORATION DES FUTURS POSSIBLES**
 - Les scénarios exploratoires
 - Les enjeux et options stratégiques

- **MESURES AYANT UN IMPACT SUR LE SCoT**

- ❑ **LA CONSTRUCTION D'UN FUTUR SOUHAITABLE**

- ❑ **L'ADOPTION D'UNE STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT**

Les scénarios de contexte

	Hypothèse 1	Hypothèse 2	Hypothèse 3	Hypothèse 4
Composante A	Domination américaine controversée	Multilatéralisme et développement européen interne et externe	Domination Asie-Pacifique et chacun pour soi en Europe	Domination Asie-Pacifique et Europe économique
Composante B1	Autonomie et engagement local à minima	Développement solidaire, concerté et travail partagé	Libéralisation et solidarités locales	Repli sur la sphère familiale
Scénarios de contexte	Tendanciel récessif	Un nouveau contrat social	Le nouvel ordre libéral	L'économie résidentielle

ENV 1 : Tendancier récessif

- Leadership américain et la Chine « usine du monde »
- Coopération sino-américaine sur « charbon propre »
- Europe à géométrie variable, délocalisations et concurrence entre les territoires

France :

- Baisse du taux d'emploi des plus de 50 ans et perte de pouvoir d'achat pour les seniors
- Augmentation des prélèvements et récession
- Paupérisation, retour à la campagne, économie informelle
- Dualisation (sentiment d'insécurité) et émiettement localiste (SPL)

ENV 2 : Un nouveau contrat social

- Repli américain et multilatéralisme
- Intégration d'un noyau dur européen (5 ou 7) vers un Etat fédéral inspiré du « New Deal »
- Nouveau contrat social et coopération avec la périphérie pour un développement durable sur l'eau et l'énergie

France

- Droit au travail de 16 à 76 ans
- Décentralisation, Etat régulateur et stratège
- Économie de l'innovation

ENV 3 : Un nouvel ordre libéral

- Repli américain et coopération avec l'Asie
- Régulation marchande via des normes de qualité et d'environnement prônées par les multinationales
- L'Europe se dilue dans l'économie monde

France

- Gouvernement libéral autoritaire
- Privatisation du système social
- Émergence de dynamiques nouvelles mais coûts collectifs élevés (fortes distorsions économiques et sociales)

ENV 4 : L'économie résidentielle

- Domination économique de l'Asie-Pacifique dans un monde pacifié
- Europe de la réglementation pour se protéger

France

- Economie de l'innovation high tech sur des niches et surtout économie résidentielle
- Politique de préservation du patrimoine, de l'environnement et d'accueil des touristes

Les scénarios du territoire

TER 1 : Le Havre enclavé et attentiste

Composantes	Micro scénario 1	Micro scénario 2	Micro scénario 3	Micro scénario 4
<i>B2. Contexte du territoire</i>	Territoire sans rayonnement	Synergie autour de la Basse Seine	Synergie métropole normande	Déclin portuaire
<i>C. Environnement et conditions de vie</i>	Continuité indifférenciée	Valorisation des contraintes en atouts	Mobilisation réactive	Mobilisation de la sphère publique
<i>D. Potentiel humain</i>	Déclin démographique persistant	Pôle attractif pour les habitants	Culture du faire et attraction des retraités	Développement de l'emploi qualifié et attraction des jeunes
<i>E. Système productif</i>	Tendanciel avec maintien de la capacité industrielle	Nouvelles activités industrielles et tertiaires	Diversification et innovation des filières industrialo-portuaires	Rupture et rebond
<i>F. Aménagement du territoire</i>	Spécialisation et résidentiel hors du pays	Aménagement maîtrisé et attractif	Périurbanisation au sein du pays	Espace contraint et organisé
<i>G. Gouvernance</i>	Statut quo et coexistence pacifique	Partenariat autour de l'Estuaire	Métropole normande	Grand Estuaire

TER 1 : Le Havre enclavé et attentiste

- Spécialisation économique autour du port et des industries traditionnelles qui bénéficient des importations
- Trafic portuaire limité par la desserte terrestre, la concurrence méditerranéenne et de Rotterdam/Anvers
- Territoire d'entrepôts dont la manutention est robotisée et, de gestion des flux pour la périphérie
- La spécialisation sans valeur ajoutée de conception et le déficit d'équipements réduisent l'attractivité du territoire pour la population
- Concurrence entre les territoires

TER 2 : Qualité de vie dans un bassin industriel

Composantes	Micro scénario 1	Micro scénario 2	Micro scénario 3	Micro scénario 4
<i>B2. Contexte du territoire</i>	Territoire sans rayonnement	Synergie autour de la Basse Seine	Synergie métropole normande	Déclin portuaire
<i>C. Environnement et conditions de vie</i>	Continuité indifférenciée	Valorisation des contraintes en atouts	Mobilisation réactive	Mobilisation de la sphère publique
<i>D. Potentiel humain</i>	Déclin démographique persistant	Pôle attractif pour les habitants	Culture du faire et attraction des retraités	Développement de l'emploi qualifié et attraction des jeunes
<i>E. Système productif</i>	Tendanciel avec maintien de la capacité industrielle	Nouvelles activités industrielles et tertiaires	Diversification et innovation des filières industrialo-portuaires	Rupture et rebond
<i>F. Aménagement du territoire</i>	Spécialisation et résidentiel hors du pays	Aménagement maîtrisé et attractif	Périurbanisation au sein du pays	Espace contraint et organisé
<i>G. Gouvernance</i>	Statut quo et coexistence pacifique	Partenariat autour de l'Estuaire	Métropole normande	Grand Estuaire

TER 2 : Qualité de vie dans un bassin industriel

- Développement portuaire pour la desserte de la région parisienne et transport de fret amélioré sur l'axe séquanien
- Innovation des **filières industrialo-portuaires** sur la logistique, la chimie et les nouveaux carburants (agriculture industrialisée) avec filières de formation spécialisées
- **Mobilisation et coopération de la sphère publique autour de l'estuaire pour l'amélioration du cadre de vie**
- Dynamique culturelle portée par les spécificités de chaque territoire de l'estuaire, pôle de santé et valorisation des sites naturels
- **Attractivité pour les retraités** du nord mais poursuite de l'exode d'une part des jeunes actifs
- Contrainte foncière et urbanisation de zones rurales où l'automobile est nécessaire : risque d'un territoire à deux vitesses (exclusions sociales et spatiales).

TER 3 : Mobilisation des partenaires publics et privés pour le développement

Composantes	Micro scénario 1	Micro scénario 2	Micro scénario 3	Micro scénario 4
B2. Contexte du territoire	Territoire sans rayonnement	Synergie autour de la Basse Seine	Synergie métropole normande	Déclin portuaire
C. Environnement et conditions de vie	Continuité indifférenciée	Valorisation des contraintes en atouts	Mobilisation réactive	Mobilisation de la sphère publique
D. Potentiel humain	Déclin démographique persistant	Pôle attractif pour les habitants	Culture du faire et attraction des retraités	Développement de l'emploi qualifié et attraction des jeunes
E. Système productif	Tendanciel avec maintien de la capacité industrielle	Nouvelles activités industrielles et tertiaires	Diversification et innovation des filières industrialo-portuaires	Rupture et rebond
F. Aménagement du territoire	Spécialisation et résidentiel hors du pays	Aménagement maîtrisé et attractif	Périurbanisation au sein du pays	Espace contraint et organisé
G. Gouvernance	Statut quo et coexistence pacifique	Partenariat autour de l'Estuaire	Métropole normande	Grand Estuaire

TER 3 : Mobilisation des partenaires publics et privés pour le développement

- Diversification de l'activité économique sur de nouvelles activités industrielles et tertiaires (éco-industries, ingénierie informatique, de l'environnement, de gestion des risques, matériaux composites, tourisme...) à partir des compétences locales
- **Diversification rendue possible par un partenariat public-privé pour créer un pôle de compétences** (recherche, formation et instituts spécialisés) autour de la gestion des risques et du développement durable ;
- Culture locale des risques et de gestion concertée des activités, des espaces et de la formation. **Valorisation des contraintes en atouts (site d'expérimentation)**
- Part croissante du fret transporté par voie fluviale et ferroviaire vers la région parisienne
- Inversion des tendances démographiques : attractivité pour les retraités et les jeunes
- Accroissement de l'urbanisation entre la CODAH et la CCSRC par densification des pôles urbains intermédiaires existants desservis par des transports diversifiés

TER 4 : Aménagement maîtrisé d'une place portuaire en développement

Composantes	Micro scénario 1	Micro scénario 2	Micro scénario 3	Micro scénario 4
<i>B2. Contexte du territoire</i>	Territoire sans rayonnement	Synergie autour de la Basse Seine	Synergie métropole normande	Déclin portuaire
<i>C. Environnement et conditions de vie</i>	Continuité indifférenciée	Valorisation des contraintes en atouts	Mobilisation réactive	Mobilisation de la sphère publique
<i>D. Potentiel humain</i>	Déclin démographique persistant	Pôle attractif pour les habitants	Culture du faire et attraction des retraités	Développement de l'emploi qualifié et attraction des jeunes
<i>E. Système productif</i>	Tendanciel avec maintien de la capacité industrielle	Nouvelles activités industrielles et tertiaires	Diversification et innovation des filières industrialo-portuaires	Rupture et rebond
<i>F. Aménagement du territoire</i>	Spécialisation et résidentiel hors du pays	Aménagement maîtrisé et attractif	Périurbanisation au sein du pays	Espace contraint et organisé
<i>G. Gouvernance</i>	Statut quo et coexistence pacifique	Partenariat autour de l'Estuaire	Métropole normande	Grand Estuaire

TER 4 : Aménagement maîtrisé d'une place portuaire en développement

- **Projet métropolitain** (Caen-Rouen-Le Havre) avec partage des fonctions basé sur les spécificités : pôle d'économie portuaire pour la région du Havre et diversification des filières industrialo-portuaires
- Politique ambitieuse de transport fret et passager permettant au port de devenir un « **main port** » **européen**
- Pôle de recherche sur la logistique, les carburants, la chimie
- Situation de l'emploi améliorée mais perte des jeunes les plus qualifiés (pas de développement universitaire local)
- Identité valorisant l'histoire industrielle et portuaire, mais le tourisme reste une niche et la dynamique culturelle est faible et manque de notoriété
- **Renforcement des nuisances et sensibilité croissante des populations** sur les sujets environnementaux qui conduisent à spécialisation des espaces par fonction et une sanctuarisation des espaces remarquables ou à risque par les pouvoirs publics

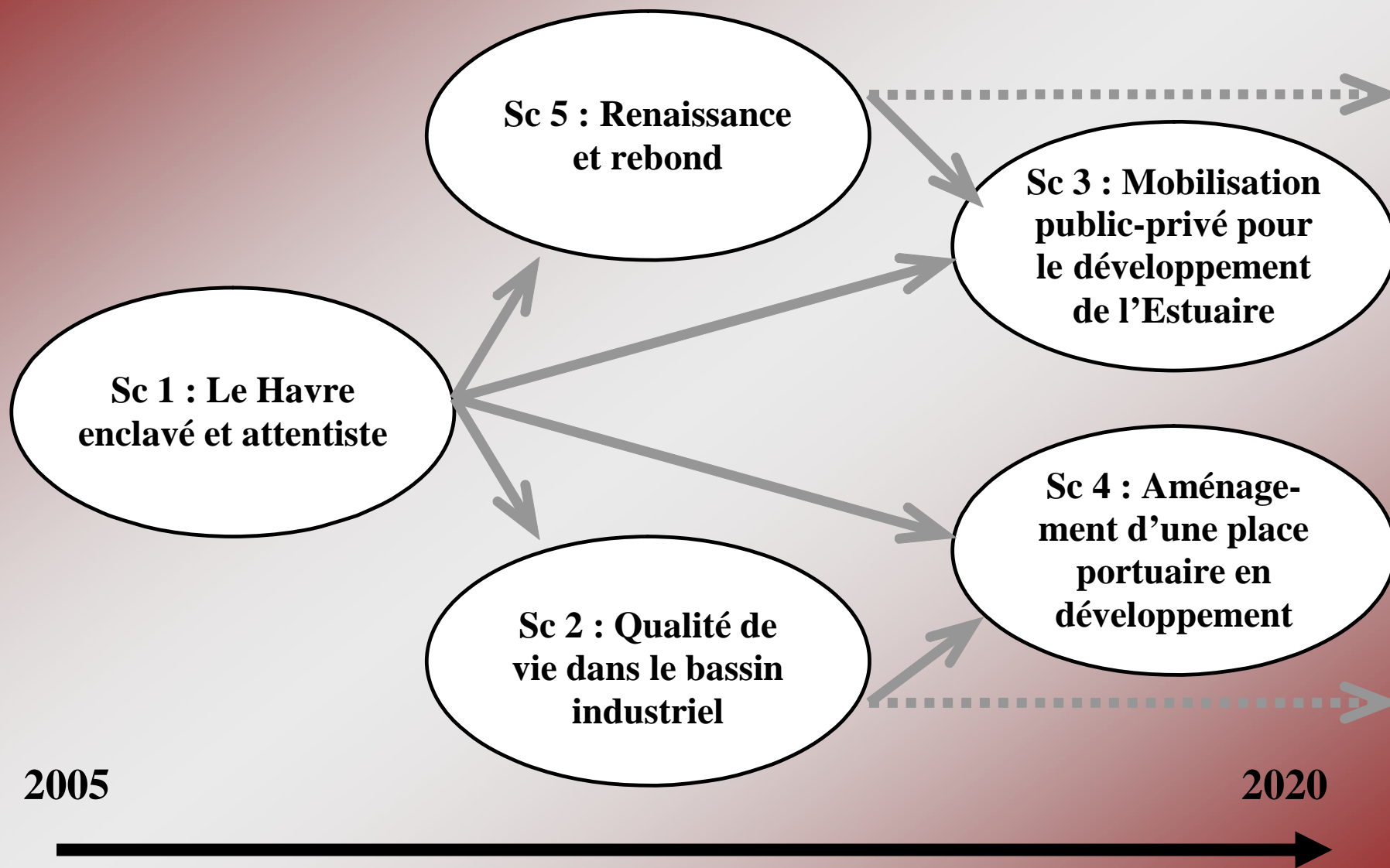
TER 5 : Renaissance et rebond

Composantes	Micro scénario 1	Micro scénario 2	Micro scénario 3	Micro scénario 4
<i>B2. Contexte du territoire</i>	Territoire sans rayonnement	Synergie autour de la Basse Seine	Synergie métropole normande	Déclin portuaire
<i>C. Environnement et conditions de vie</i>	Continuité indifférenciée	Valorisation des contraintes en atouts	Mobilisation réactive	Mobilisation de la sphère publique
<i>D. Potentiel humain</i>	Déclin démographique persistant	Pôle attractif pour les habitants	Culture du faire et attraction des retraités	Développement de l'emploi qualifié et attraction des jeunes
<i>E. Système productif</i>	Tendanciel avec maintien de la capacité industrielle	Nouvelles activités industrielles et tertiaires	Diversification et innovation des filières industrialo-portuaires	Rupture et rebond
<i>F. Aménagement du territoire</i>	Spécialisation et résidentiel hors du pays	Aménagement maîtrisé et attractif	Périurbanisation au sein du pays	Espace contraint et organisé
<i>G. Gouvernance</i>	Statut quo et coexistence pacifique	Partenariat autour de l'Estuaire	Métropole normande	Grand Estuaire

TER 5 : Renaissance et rebond

- **Electrochoc** du déclin de l'activité portuaire et/ou de la fermeture d'un site industriel majeur
- **Les acteurs du « grand estuaire » coopèrent pour construire** de nouveaux secteurs économiques et valoriser le désenclavement (Le Havre à une heure de Paris)
- Pôle régional de santé ; R&D sur l'environnement (dont réhabilitation) et les procédés industriels
- Diversification : délocalisation d'activités d'Ile de France (attrait littoral et accessibilité de Paris), TICs, tourisme, ...
- Restauration environnementale de la plaine alluviale de la Seine et retour de la pêche
- Regain démographique
- Projets communs aux deux rives de la Seine : tourisme, culture, ...

Enchaînement des scénarios



Le scénario 3 résiste mieux aux différents contextes

LE CONTEXTE EXTÉRIEUR DYNAMIQUE PROPRE	Tendanciel récessif	Nouveau Contrat social	Nouvel ordre libéral	L'économie Résidentielle
1-Le Havre enclavé et attentiste	--	+	-	--
2-Qualité de vie dans un bassin industriel	+	++	+	-
3- Mobilisation public-privé pour le développement de l'estuaire	+ -	++	+	+
4-Aménagement d'une place portuaire en développement	+ -	+	++	--
5-Renaissance et rebond	+ -	+	-	++

Nota : l'économie résidentielle s'accommode mal de la spécialisation industrialo portuaire

Les enjeux : 6 +1

1. La gouvernance

- Le pilotage ou la gouvernance affecte tous les autres enjeux
- La dépendance économique/centres de décision extérieurs
- Le scénario le plus ambitieux (TER 3) implique une coopération de des acteurs tant publics que privés

2. L'emploi et la diversification des activités

- Affecte l'attractivité, l'aménagement du territoire, la qualité de vie
- 2 voies de diversification envisagées à étudier : amont/aval des activités industrialo-portuaires et/ou diversification à partir des compétences des sous-traitants, des atouts non utilisés (culture, tourisme)

Les enjeux

3. **La santé et l'environnement**

- Influe sur la qualité de vie et l'attractivité; des conséquences sur l'aménagement du territoire
- Reconnaître les problèmes pour valoriser les progrès

4. **La formation**

- La formation initiale est la première priorité : facteur de cohésion sociale et nécessaire pour accroître les effectifs de formation supérieure
- Formation supérieure : une offre moins spécialisée et anticipatrice des activités de demain (voir 2.)

5. **Le logement et l'aménagement du territoire**

- Un territoire dont l'aménagement est très contraint (zone littorale, portuaires, zones à risques naturels et industriels)
- Des conséquences : multifonctionnalité des espaces, une politique foncière concertée pour une offre d'habitat valorisée

Les enjeux

6. La culture et l'identité

- La culture artistique, sportive et associative : un atout à promouvoir
- La diversité des identités : une richesse à partager

Nota : le désenclavement, un enjeu lié à l'attractivité

Les grands choix stratégiques

1. Gouvernance ou vision politique long terme
 - Le projet commun fédérateur : une évidence difficile à construire
 - La cohérence des territoires de l'estuaire

2. S'affranchir des tutelles et diversifier les activités
 - Inventaire des compétences souvent en sous-traitance
 - Faire des choix sous réserve d'un inventaire critique des pistes à étudier

Les grands choix stratégiques

3. Des arbitrages politiques en particulier sur la politique foncière

4. L'attractivité et le cadre de vie
 - Des richesses (culturelles, naturelles) obérées par des nuisances et des risques
 - Transformer ces contraintes en atouts

Les grands choix stratégiques

5. Développer le potentiel humain

- La réussite scolaire, une priorité
- Une formation supérieure anticipatrice et moins spécialisée

6. L'image

- Communiquer sur les défis
- Les habitants, leur fierté sont le meilleur vecteur